

- NACRT-

Na temelju članka 15. točka g), članka 26. točka e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11) i članka 96. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj:10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na ____ . sjednici održanoj _____ 2024. godine, d o n o s i

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJAMA ŽUPANIJE
ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

Članak 1.

(1) U Zakonu o inspekcijama Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj 4/09) u članku 2. točka d) mijenja se i glasi:

„d) **subjekt nadzora**- pravna osoba, fizička osoba registrirana kod nadležnog tijela za obavljanje određene djelatnosti i fizička osoba koja obavlja određenu djelatnost bez rješenja nadležnog tijela i građani nad kojima se vrši inspekcijski nadzor.“.

(2) Iza točke f) dodaju se nove točke g) i h) koje glase:

„g) **poslovni prostor**- otvoreni ili zatvoreni prostor korišten kao poslovni, prijevozna sredstva i slično, u kojima subjekt nadzora pruža uslugu, obavlja djelatnost, odnosno rad.

h) **pismeno**-svaki akt koji izdaje inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora“.

Članak 2.

U članku 6. iza riječi :“provođenju“ dodaje se riječ : „županijskih“.

Članak 3.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Članak 9.

(Radno-pravni status)

Na radno-pravni status glavnih županijskih inspektora i županijskih inspektora primjenjuje se zakon kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u Županiji, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno.“.

Članak 4.

Članka 14. mijenja se i glasi:

„Članak 14.

(Obavijest o počinjenom kaznenom djelu)

Inspektor je dužan obavijestiti nadležno tužiteljstvo o saznanjima o eventualno počinjenom kaznenom djelu do kojih je došao u toku inspekcijskog nadzora.“.

Članak 5.

(1) U članku 19. stavak (1) iza točke i) dodaje se nova točka j) koja glasi:

„j) daje mišljenje na godišnji program i plan rada gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela u provođenju županijskih propisa i prati izvješća gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela o izvršenju tih programa i planova rada.“.

(2) Dosadašnje točke: j), k), l), m), n), o), p) i q) postaju točke: k), l), m), n), o), p), r) i s).

Članak 6.

U članku 21. riječi: „ Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj 9/06) koje uređuju“ zamjenjuju se riječima: „zakona kojima je uređena organizacija i način funkcioniranja tijela državne uprave u Županiji,“ .

Članak 7.

U članku 22. stavak (2) riječi: „Zakonu o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj 16/08) , (u daljnjem tekstu: Zakon o državnim službenicima).“ zamjenjuju se riječima: „zakonu kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u tijelima državne uprave u Županiji.“

Članak 8.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „Zakon o državnim službenicima“ u različitim padežima zamjenjuje se riječima: „zakon kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u tijelima državne uprave u Županiji“ u odgovarajućem padežu.

Članak 9.

U članku 26. stavak (4) iza riječi „godine“ interpunkcijski znak točka (.) zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez (,) i dodaju riječi: „a ako se ne dostave do navedenog roka smatra se kako nema primjedbi.“.

Članak 10.

U članku 27. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Županijski inspektor dužan je dostaviti mjesečno izvješće o svom radu glavnom županijskom inspektoru koje služi za izradu izvješća glavnog županijskog inspektora.“.

Članak 11.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Članak 28.

(Normativi za obavljanje inspekcijskog nadzora)

Ravnatelj Županijske uprave donosi pravilnik kojim se utvrđuju normativi za vršenje inspekcijskog nadzora iz mjerodavnosti inspekcija, sukladno utvrđenim listama provjera iz određenih upravnih oblasti.“.

Članak 12.

(1) U članku 33. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Županijski inspektor može biti osoba koja ispunjava uvjete predviđene zakonom kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u Županiji.“.

(2) U stavku (2) interpunkcijski znak točka (.) zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez (,) i dodaju riječi: „ili stjecanja visokog obrazovanja prvog ciklusa (koji se vrednuje s 240 ECTS bodova), drugog ili trećeg ciklusa obrazovanja po Bolonjskom sustavu studiranja.“.

(3) U stavku (3) iza riječi „spreme“ dodaju se riječi: „ili stjecanja visokog obrazovanja prvog ciklusa (koji se vrednuje s 240 ECTS bodova), drugog ili trećeg ciklusa obrazovanja po Bolonjskom sustavu studiranja“.

Članak 13.

Članak 35. mijenja se i glasi:

„Članak 35

(Glavni županijski inspektori)

(1) U Županijskoj upravi, glavni županijski inspektori su:

a) glavni županijski inspektor rada, zaštite na radu, socijalne zaštite, trgovine ugostiteljstva i turizma,

b) glavni županijski inspektor poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, rudarstva, ekologije, energetike, urbanizma i prometa i

c) glavni županijski inspektor zdravstva i veterinarstva.

(2) Glavni županijski inspektor rukovodi inspektoratom u sastavu Županijske uprave, planira i organizira obavljanje inspekcijskih nadzora, obavlja složenije inspekcijske nadzore i ima ostala prava, ovlasti i obveze predviđene zakonom kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u Županiji.“

Članak 14.

U članku 39. stavak (1) interpunkcijski znak točka (.) zamjenjuje se interpunkcijskim znakom zarez (,) i dodaju riječi: „niti izrađivati projekte, elaborate, studije i analize po narudžbi poslovnog subjekta .“.

Članak 15.

Članak 42. briše se.

Članak 16.

(1) U nazivu članka 44. riječi: „Razrješenje i suspenzija“ zamjenjuju se s riječima: „Suglasnost za suspenziju“,

(2) U stavku (1) riječi : „razrješava ili“ brišu se.

(3) U stavku (2) riječi: „razrješenje ili“ brišu se.

Članak 17.

(1) U nazivu članka 45. riječi: „razrješenju i“ brišu se.

(2) U stavku (1) riječi : „razrješenju i“ brišu se.

Članak 18.

U članku 46. riječi: „Razrješenje i“ i „razrješenje i“ brišu se.

Članak 19.

(1) U nazivu članka 47. riječi: „razrješenja i“ brišu se.

(2) U stavku (1) riječi: „razrješenja ili“ brišu se.

(3) U stavku (2) riječi: „prestanka dužnosti“ zamjenjuju se riječima: „početka suspenzije“.

Članak 20.

Članak 50. mijenja se i glasi:

„Članak 50.

(Inspektorati i inspekcije u sastavu županijske uprave)

(1) U Županijskoj upravi inspektorati su:

a) Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite, trgovine ugostiteljstva i turizma.

b) Inspektorat poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, rudarstva, ekologije, energetike, urbanizma i prometa.

c) Inspektorat zdravstva i veterinarstva.

(2) U Inspektoratu rada, zaštite na radu, socijalne zaštite, trgovine ugostiteljstva i turizma su:

a) Županijska inspekcija rada,

b) Županijska inspekcija zaštite na radu,

c) Županijska inspekcija socijalne zaštite,

d) Županijska tržišna inspekcija i

e) Županijska turističko-ugostiteljska inspekcija.

(3) U Inspektoratu poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, rudarstva, ekologije, energetike, urbanizma i prometa su:

a) Županijska poljoprivredna inspekcija,

b) Županijska šumarsko-lovna inspekcija,

c) Županijska vodoprivredna inspekcija,

d) Županijska rudarsko-geološka inspekcija,

e) Županijska inspekcija zaštite okoliša,

f) Županijska tehnička i termoenergetska inspekcija

g) Županijska urbanističko-građevinska inspekcija,

h) Županijska stambeno-komunalna inspekcija,

i) Županijska inspekcija za cestovni promet i

j) Županijska inspekcija za ceste.

(4) U Inspektoratu zdravstva i veterinarstva su:

a) Županijska zdravstvena inspekcija,

b) Županijska farmaceutska inspekcija,

c) Županijska veterinarska inspekcija i

d) Županijska sanitarna inspekcija.“

Članak 21

U članku 51. stavak (1) iza riječi: „rada“ dodaje se interpunkcijski znak zarez „,“ i riječi: „ako drugim propisom nije drukčije određeno,“.

Članak 22.

(1) U članku 55. stavak (1) točka j) briše se.

(2) Dosadašnje točke k) i l) postaju točke j) i k).

Članak 23.

U članku 65. stavak (1) iza točke k) dodaje se nova točka l) koja glasi:

„l) vođenje zakonom propisane medicinske dokumentacije i evidencije te njihovo dostavljanje mjerodavnim institucijama.“

Članak 24.

U članku 74. stavak (1) iza riječi „interesa“ dodaju se riječi: „ ili što prijeti neposredna opasnost po zdravlje i život građana, materijalna dobra i okoliš“.

Članak 25.

Iza članka 76. dodaje se novi članak 76a. koji glasi:

„Članak 76a.

(Sukob nadležnosti između županijskih i gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela)

(1) Sukob nadležnosti između županijskih i gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela rješavaju sporazumno ravnatelj Županijske uprave i gradonačelnik odnosno općinski načelnik u roku od tri dana od dana saznanja za sukob nadležnosti.

(2) Ako sukob nadležnosti ne bude riješen sporazumno u roku iz stavka (1) ovog članka, sukob nadležnosti rješava Županijski sud Široki Brijeg.

(3) U slučaju potrebe za poduzimanjem hitnih mjera prije donošenja odluke o rješavanju sukoba nadležnosti nadležan je županijski inspektor iz odgovarajuće upravne oblasti“.

Članak 26.

(1) U članku 77. stavak (2) točka b) mijenja se i glasi:

„b) pregleda i po potrebi fotografira i vrši video snimanje poslovnih prostora, objekata i opreme, postrojenja, uređaja, instalacija, procesa rada i proizvoda.

(2) U stavku (3) točka a) iza riječi : „može“ dodaju se riječi: „uz sudski nalog“.

Članak 27.

Iza članka 80. dodaju se novi članci 80a. i 80b. koji glase:

„Članak 80a.

(Postupak inspektora u slučaju neusklađenosti s materijalnim propisom)

Ako inspektor utvrdi da rješenje kojim je subjektu nadzora utvrđeno određeno pravo nije u skladu s materijalnim propisom iz oblasti koju nadzire, o tome će nadležnom tijelu podnijeti prijedlog za poništenje ili ukidanje rješenja po pravu nadzora, a nadležno tijelo će poduzeti odgovarajuće aktivnosti radi poništenja ili ukidanja tog rješenja.

Članak 80b.

(Postupak inspektora u slučaju inspekcijskog nadzora domaće radinosti)

Ako inspektor u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je rješenje o obavljanju djelatnosti domaće radinosti izdano bez prethodnog utvrđivanja posjeduje li subjekt nadzora sredstva i opremu za domaću radinost koja je utvrđena propisima, zabranit će rad subjektu nadzora.“.

Članak 28.

Iza članka 101. dodaje se novi članak 101a. koji glasi:

„Članak 101a.

(Ponovljeni zahtjev za vršenje inspekcijskog nadzora)

Ako se predstavka odnosi na pitanje koje je povodom ranije predstavke istog podnositelja već bilo predmet razmatranja, ponovna predstavka u istoj stvari uzet će se u postupak samo ako su u njoj iznesene nove činjenice ili ako prilikom razmatranja ranije predstavke nisu uzete u obzir sve okolnosti od značaja za njihovu pravilnu ocjenu.“.

Članak 29.

Članak 102. mijenja se i glasi:

„Članak 102.

(Nalog za obavljanje inspekcijskog nadzora)

(1) Inspekcijski nadzor županijski inspektor obavlja na temelju naloga za inspekcijski nadzor ili procjene županijskog inspektora o opravdanosti provođenja nadzora.

(2) Nalog županijskom inspektor izdaje glavni inspektor ili ravnatelj Županijske uprave.

(3) Nalog se izdaje u pisanom obliku i sadrži:

- a) naziv Županijske uprave, broj naloga i datum izdavanja;
- b) ime i prezime izdavatelja naloga i naziv inspektorata;
- c) naziv subjekta i objekta nad kojim se vrši nadzor;
- d) predmet inspekcijskog nadzora;
- e) lista provjera - ček-lista;
- f) ime i prezime županijskog inspektora koji će izvršiti inspekcijski nadzor;
- g) datum početka obavljanja inspekcijskog nadzora;
- h) pouku subjektu nadzora da ometanje inspektora u radu predstavlja prekršaj;
- i) potpis izdavatelja naloga i otisak pečata.

(4) Ako se prema okolnostima ne može jasno odrediti subjekt nadzora, županijski inspektor može izdati nalog za inspekcijski nadzor i potpisati ga na terenu, uz obvezu da spomenuti nalog inspektor predoči glavnom inspektor ili ravnatelju Županijske uprave u roku 24 sata koji će ga svojim potpisom verificirati kao akt u predmetu.

(5) Ako kod istog subjekta nadzora inspekcijski nadzor istovremeno obavlja više županijskih inspektora iz različitih upravnih oblasti, svakom inspektor se pojedinačno izdaje nalog za inspekcijski nadzor za oblast koju nadzire.

(6) Ako postoji potreba za poduzimanjem hitnih mjera radi zaštite javnog interesa ili što prijeti neposredna opasnost po zdravlje i život građana, materijalna dobra i okoliš, glavni inspektor ili ravnatelj Županijske uprave može inspektor izdati usmeni nalog za vršenje inspekcijskog nadzora, uz obavezu da u roku 24 sata od izdavanja usmenog naloga inspektor izda pisani nalog.

(7) Prilikom inspekcijskog nadzora inspektor predočava nalog za vršenje inspekcijskog nadzora subjektu kojeg kontrolira.

(8) Protiv naloga za inspekcijski nadzor ne može se izjaviti žalba.“.

Članak 30.

U članku 109. stavak (2) riječ: „rada“ briše se.

Članak 31.

Članak 111. mijenja se i glasi:

„Članak 111.

(Zabrana sprječavanja obavljanja inspeksijskog nadzora)

Subjekt nadzora i svaka druga osoba ne smije verbalnim vrijeđanjem, prijetnjama i fizičkom silom sprječavati i otežavati inspektorima obavljanje inspeksijskog nadzora“.

Članak 32.

Članak 116. mijenja se i glasi:

„Članak 116.

(Sudjelovanje subjekta nadzora u vršenju inspeksijskog nadzora)

(1) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektorima neometano vršenje inspeksijskog nadzora i sudjelovati u utvrđivanju činjenica u predmetu.

(2) Ako odgovorna osoba nije prisutna, inspeksijski nadzor obaviti će se sa bilo kojim zaposlenikom koji je u radnom odnosu kod subjekta nadzora i koji se zatekne u trenutku nadzora, koji će svojim potpisom na zapisnik, po okončanju nadzora, potvrditi uredan prijem zapisnika. Osoba sa kojom je izvršen nadzor dostavit će bez odlaganja zapisnik odgovornoj osobi u subjektu nadzora koji se ima pravo izjasniti na njega u roku pet dana.

(3) Ako odgovorna osoba ili zaposlenik iz stavka (2) ovog članka odbije potpisati zapisnik, inspektor će to unijeti u zapisnik i putem pošte ga dostaviti subjektu nadzora na izjašnjenje.

(4) Inspektor može tražiti i od drugih zaposlenika kod subjekta nadzora, kao i od osoba koje su u poslovnom odnosu sa subjektom nadzora, da mu, u roku koji on naloži, dostavi svu potrebnu dokumentaciju ili podatke relevantne za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja u konkretnom inspeksijskom nadzoru.

(5) Zahtjev iz stavka (4) ovog članka inspektor određuje zaključkom protiv kojeg se ne može izjaviti posebna žalba.“

Članak 33.

Iza članka 117. dodaju se novi članci 117a. i 117b. koji glase:

„Članak 117a.

(Obavljanje inspekcijskog nadzora bez predstavljanja subjektu nadzora)

(1) Ako postoji osnovana sumnja da subjekt nadzora obavlja djelatnost u suprotnosti sa zakonom, inspektor može, radi utvrđivanja činjeničnog stanja, izvršiti sve potrebne mjere i radnje, koristiti uslugu ili kupiti robu, bez prethodne najave i predočavanja subjektu nadzora službene iskaznice i naloga za obavljanje inspekcijskog nadzora.

(2) U postupku inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten putem neposrednog opažanja prikupljati podatke i dokaze korisne za utvrđivanje činjeničnog stanja i vršiti druge ovlasti radi utvrđivanja činjenica iz stavka (1) ovog članka.

(3) Nakon završenog inspekcijskog nadzora iz stavka (1) ovog članka i utvrđenog činjeničnog stanja, inspektor predočava subjektu nadzora službenu iskaznicu i sačinjava zapisnik o izvršenom inspekcijskom pregledu.

(4) Poduzimanje radnji iz stavka (1) ovog članka ne smatra se poticanjem ili navođenjem subjekta nadzora na činjenje prekršaja.

Članak 117b.

(Pretraga)

(1) Kada je u postupku inspekcijskog nadzora nužno ući u stan ili drugu prostoriju, a opravdano se sumnja da bi se pretragom mogli naći predmeti ili drugi tragovi koji bi mogli biti od ključne važnosti za postupak, ako mu vlasnik ili korisnik stana ili druge prostorije ne dozvole ulazak, inspektor primjenjuje odredbe propisa kojim je reguliran prekršajni postupak koje se odnose na pretragu stana, tako što nadležnom sudu podnosi zahtjev za izdavanje naredbe za pretragu stana ili drugih prostorija.

(2) Radnju dokazivanja iz stavka (1) ovog članka vrše najmanje dva inspektora, uz primjenu odredaba propisa kojim je reguliran prekršajni postupak.

(3) Dokazi pribavljeni poduzimanjem radnji dokazivanja iz stavka (1) ovog članka koriste se isključivo u postupku inspekcijskog nadzora, odnosno u prekršajnom postupku.“.

Članak 34.

(1) U članku 121. stavak (1) brojka: “24” zamjenjuje se brojkom “48”.

(2) Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

“(2) Predmeti iz stavka (1) ovog članka prodaju se ako drugačije nije predviđeno posebnim propisima, a sredstva ostvarena prodajom uplaćuju se na depozitni račun proračuna razine vlasti zavisno od razine vlasti postupajućeg inspektora.“.

Članak 35.

U članku 123. riječi: „osobu koju on ovlasti“ zamjenjuju se riječima: „bilo kojeg zaposlenika koji je u radnom odnosu kod subjekta nadzora“.

Članak 36.

U članku 124. stavak (2) riječ: “policije” zamjenjuje se s riječima: “policijske uprave”.

Članak 37.

(1) U članku 126. stavak (1) riječ: “policije” zamjenjuje se s riječima: “policijske uprave”.

(2) Stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Nadležna policijska uprava obvezna je pružiti potrebnu zaštitu i omogućiti obavljanje inspekcijskog nadzora i na usmeni zahtjev inspektora iako o tome nije bila prethodno izviještena.”.

(3) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) O upućivanju usmenog zahtjeva iz stavka (2) ovog članka sačinjava se službena zabilješka.“.

Članak 38.

U članku 127. stavak (2) mijenja se i glasi:

“(2) Ako je inspekcijski nadzor obavilo istovremeno više županijskih inspektora iz različitih upravnih oblasti, svaki inspektor sačinjava poseban zapisnik.”.

Članak 39.

U članku 133. stavku (1) iza točke r) dodaje se nova točka s) koja glasi:

“r) zabraniti subjektu nadzora daljnje angažiranje zatečenih osoba bez uređenja njihovog radno-pravnog statusa;“.

Članak 40.

Članak 141. mijenja se i glasi:

Članak 141.

(Upravna mjera zabrane rada)

„ (1) Kod upravne mjere zabrane rada, županijski inspektor može zabraniti rad u cijelosti ili djelomično, a zabrana počinje teći od dana uručenja rješenja, osim inspekcije rada iz oblasti radnih odnosa.

(2) Županijski inspektor će zabraniti rad subjektu nadzora i izvršiti pečaćenje poslovnih prostorija i sredstava rada subjekta nadzora ako obavlja djelatnost:

- a) bez rješenja o upisu u sudski registar nadležnog suda;
- b) bez rješenja nadležnog tijela za obavljanje djelatnosti;
- c) u suprotnosti sa rješenjem kojim mu je odobreno obavljanje određene djelatnosti ili
- d) a ne posjeduje dokumentaciju kojom potvrđuje da ispunjava minimalno-tehničke uvjete za bavljenje tom djelatnošću

(3) Županijski inspektor upravnu mjeru iz stavka (2) ovog članka neće naložiti ako će takvim postupkom ugroziti javni interes, život i zdravlje ljudi i životinja, odnosno uzrokovati opasnost po okolinu.

(4) Ako inspektor u vršenju inspeksijskog nadzora utvrdi da subjekt nadzora obavlja djelatnost ili pruža usluge za pravnu ili fizičku osobu koja ne posjeduje potrebnu dokumentaciju za obavljanje te djelatnosti, odmah će zabraniti daljnje obavljanje te djelatnosti.

(5) Ako županijski inspektor procijeni da privremena mjera zabrane rada može biti nasilno narušena ili u kratkom roku od subjekta nadzora ili drugih osoba neizvršena, može naložiti stalni ili povremeni nadzor nad privremeno zatvorenim objektima na način da obavijesti nadležnu policijsku upravu o naloženoj mjeri zabrane rada i mjeri njenog osiguranja.

(6) Troškove iz stavka (4) ovog članka snosi subjekt nadzora kojem je izrečena mjera zabrane rada.

(7) Kod privremene zabrane rada žalba ne odlaže izvršenje rješenja u sljedećim slučajevima:

- a) ako bi poslovanje i radnje subjekta nadzora dovele u opasnost život i zdravlje ljudi ili nastanak veće materijalne štete;
- b) ako subjekt nadzora ne ispunjava uvjete za obavljanje djelatnosti ili obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog tijela;
- c) ako bi nastavak rada ugrozio sigurnost prometa odnosno siguran transport roba;
- d) i u drugim slučajevima propisanim posebnim propisima.

Članak 41.

Iza članka 141. dodaju se novi članci 141a. i 141b. koji glase:

„Članak 141a.

(Upravna mjera zabrane rada kod subjekta nadzora sa više utvrđenih prekršaja)

(1) Ako županijski inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi kod istog subjekta nadzora postojanje više od dva prekršaja, izreći će upravnu mjeru privremene zabrane rada u trajanju sedam dana, u ponovljenom slučaju u trajanju 30 dana, a u svakom narednom ponovljenom slučaju izriče se zabrana rada u trajanju 60 dana.

(2) Pod ponovljenim slučajem smatra se počinjenje dva ili više prekršaja u razdoblju od dvije godine nakon što je rješenje o zabrani rada iz stavka (1) ovog članka postalo konačno.

(3) Upravna mjera privremene zabrane rada iz stavka (1) ovog članka ne odnosi se na prekršaje za koje je odredbom članka 141. ovog zakona predviđeno izricanje te upravne mjere.

(4) Žalba na rješenje iz stavka (1) ovog članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Članak 141b.

(Pečaćenje poslovnih prostorija i sredstava rada subjekta nadzora)

(1) Ako se ne izvrši rješenje inspektora kojim je izrečena mjera zabrane rada ili otklanjanja nedostatka odnosno ako su nedostaci i nepravilnosti takve prirode da ugrožavaju javni interes županijski inspektor će izvršiti osiguranje izvršenja naložene upravne mjere pečaćenjem ili na drugi odgovarajući način zatvoriti poslovne prostorije u kojima je zabranjen rad ili zapečatiti sredstva rada i vozila.

(2) Način zatvaranja poslovnih prostorija ili pečaćenje sredstava rada iz stavka (1) ovog članka županijski inspektor će odrediti rješenjem o zabrani rada.“.

Članak 42.

U članku 143. stavak (1) iza riječi „uprave“ dodaje se interpunkcijski znak zarez (,) i riječi: „a određeni podatci i odluke mogu se napisati rukom“.

Članak 43.

U članku 145. stavak (1) iza riječi „propisima“ dodaje se interpunkcijski znak zarez „,“ i riječi: „o čemu donosi rješenje“.

Članak 44.

(1) U članku 146. iza stavka (6) dodaje se novi stavak (7) koji glasi:

„(7) Smještaj i čuvanje privremeno oduzete robe ili predmeta prekršaja traje do konačnosti i izvršnosti prekršajnog naloga ili pravomoćnosti sudske odluke kojom je subjekt nadzora od kojeg su privremeno oduzeti roba ili predmeti proglašen krivim za počinjeni prekršaj“.

(2) Dosadašnji stavak (7) postaje stavak (8).

Članak 45.

(1) U članku 147. stavak (1) interpunkcijski znak točka (.) briše se i dodaju riječi: „putem izravne pogodbe vodeći računa o vrsti, prirodi i stanju privremeno oduzete imovine i najboljem interesu Županije.“.

(2) Iza stavka (2) dodaju se novi stavci (3) i (4) koji glase:

„(3) Novac ostvaren prodajom robe ili predmeta prekršaja uplaćuje se na depozitni račun proračuna razine vlasti po kojem propisu je inspektor privremeno oduzeo robu ili predmete prekršaja.

(4) Ako pravomoćnom sudskom odlukom subjekt nadzora bude oslobođen krivnje za počinjenje prekršaja odluke novac ostvaren prodajom robe ili predmeta prekršaja isplatiti će mu se iz proračuna razine vlasti po kojem propisu je inspektor privremeno oduzeo robu ili predmete prekršaja.“.

Članak 46.

U članku 148. Iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi:

„(5) Ako je za robu ili predmete prekršaja iz stavka (1) ovog članka do uništenja potrebno osigurati smještaj i čuvanje, inspektor će o smještaju i čuvanju odlučiti u rješenju iz stavka (1) ovog članka, te u tom smislu postupiti u skladu sa člankom 151. ovog zakona.“.

Članak 47.

(1) U članku 149. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Privremeno oduzeta roba prodaje se nakon konačnosti i izvršnosti prekršajnog naloga ili pravomoćnosti sudske odluke kojom je subjekt nadzora od kojeg su privremeno oduzeti roba ili predmeti proglašen krivim za počinjeni prekršaj.“.

(2) U stavku (5) riječi: „na račun proračuna Županije“ zamjenjuju se riječima: „u proračun razine vlasti po kojem propisu je izvršen nadzor“.

Članak 48.

U članku 161. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Zaključak o izvršenju putem prinude donosi se i kad su usmeno određene upravne mjere i odmah naređeno njihovo izvršenje, ako te mjere nisu izvršene.“

Članak 49.

U članku 162. iza stavka (2) dodaju se novi stavci (3), (4), (5) i (6) koji glase:

„(3) Ako je nužno iz posebnih razloga radi zaštite javnog interesa ili što prijeti neposredna opasnost po zdravlje i život građana, materijalna dobra i okoliš, izvršenje putem prinude može se provesti i na dan blagdana, nedjeljom i noću.

(4) Rok izvršenja putem prinude mora se odrediti tako da se s izvršenjem počne najkasnije tri dana od dana uručenja zaključka o izvršenju putem prinude subjektu nadzora i da se izvrši u roku 15 dana od dana uručenja zaključka, osim ako priroda izvršenja zahtjeva duži rok.

(5) Prilikom izvršenja putem prinude nastojati će se izvršenje provesti na način i po postupku najpovoljnijem za subjekta nadzora.

(6) Troškovi izvršenja rješenja putem prinude snosi subjekt nadzora.“

Članak 50.

U članku 164. stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Uplata novčane kazne vrši se u proračun one razine vlasti po čijem propisu je inspektor odlučivao kod izricanja upravne mjere.“

Članak 51.

U članku 165. stavak (4) briše se.

Članak 52.

Iza članka 165. dodaje se novi članak 165a. koji glasi:

„Članak 165a.

(Odabir osobe preko koje će se izvršiti upravna mjera)

- (1) Izvršenje putem prinude preko druge osobe vrši osoba koju odabere inspeksijsko tijelo sukladno zakonu kojim se uređuje postupak javne nabavke.
- (2) Postupkom javne nabavke trebaju biti obuhvaćene nabavke svih vrsta radova i usluga, koje bi mogle biti predmet izvršenja putem prinude preko druge osobe.

Članak 53.

U Poglavlju VII-Postupak inspekcijskog nadzora iza članka 170. dodaje se novi odjeljak II) Dostava pismena u postupku inspekcijskog nadzora i članci 170a., 170b., 170c. i 170d. koji glase:

Članak 170a.

(Dostava pismena subjektu nadzora)

Dostava pismena u postupku inspekcijskog nadzora može se izvršiti: - osobnim uručenjem, uručenjem putem operatera poštanskog prometa i elektroničkim putem.

Članak 170b.

(Dostava osobnim uručenjem)

Inspektor može izvršiti neposredno dostavu subjektu nadzora i tada se potvrda o prijemu pismena (zapisnik o inspekcijskom nadzoru, rješenja, zaključak inspektora ili prekršajni nalog) stavlja na primjerku pismena koji ostaje inspektoru u spisu.

Članak 170c.

(Dostava pismena putem operatera poštanskog prometa)

Kada se dostava pismena vrši putem operatera poštanskog prometa, smatrat će se da je dostavljanje izvršeno po isteku pet radnih dana od upućivanja pismena preporučeno na adresu sjedišta pravne osobe iz sudskog registra ili adresu registra prebivališta ili boravišta za odgovornu fizičku osobu.

Članak 170d.

(Dostava pismena elektroničkim putem)

Kada se dostava pismena vrši elektroničkim putem dostavljanje se smatra izvršenim kada je upućivanje pismena primatelju zabilježeno na poslužitelju za slanje poruka.“.

Članak 54.

U članku 171. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Zahtjevi inspekcije za stručnu pomoć od strane druge inspekcije smatraju se hitnim i prema njima se mora postupiti najkasnije u roku od pet dana od dana prijema zahtjeva.“.

Članak 55.

U članku 173. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Gradska i općinska inspekcijska tijela dužna su Županijskoj upravi podnositi mjesečna izvješća o obavljanju inspekcijskog nadzora u provođenju županijskih zakona.“.

Članak 56.

Iza članka 173. dodaje se novi članak 173 a. koji glasi:

„Članak 173 a.

Gradska i općinska inspekcijska tijela dužna su Županijskoj upravi dostavljati mjesečne, tromjesečne i godišnje planove vršenja inspekcijskih nadzora u provođenju županijskih zakona.“.

Članak 57.

U članku 174. stavak (3) interpunkcijski znak točka zamjenjuje se sa interpunkcijskim znakom zarez (,) i dodaju riječi: „ a troškovi nastali obavljanjem inspekcijskog nadzora od strane županijske inspekcije iz stavka (1) ovog članka, padaju na teret gradskog odnosno općinskog tijela uprave u čiju nadležnost spada taj inspekcijski nadzor.“.

Članak 58.

(1) U članku 177. stavak (1) točka b) mijenja se i glasi:

„b) inspektor ne omogući obavljanje inspekcijskog nadzora ili obavljanje radnje inspekcijskog postupka (članak 82.)“

(2) U točki h) riječi: „u svezi s člankom 135. i 136.“ brišu se.

(3) U stavku (3) iza riječi: „osoba“ dodaju se riječi: „i svaka druga fizička osoba“.

(4) Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

„(6) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1.500,00 KM kazniti će se za prekršaj fizička osoba koja je nazočila inspekcijskom nadzoru, a potpisani zapisnik nije dostavila odgovornoj osobi u subjektu nadzora (članak 116. stavak (2)).“.

Članak 59.

Iza članka 177. dodaje se novi članak 177a. koji glasi:

„Članak 177a.

(Prekršaj i prekršajne kazne za sprječavanje inspekcijskog nadzora)

(1) Novčanom kaznom od 4.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se pravna osoba kao subjekt nadzora, ako je prilikom inspekcijskog nadzora verbalnim vrijeđanjem, prijetnjama ili fizičkom silom prema inspektor sprječeno ili otežano obavljanje inspekcijskog nadzora (članak 111).

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniti će se odgovorna osoba u pravnoj osobi, odgovorna fizička osoba i svaka druga fizička osoba novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 60.

(Rok za donošenje Pravilnika)

Ravnatelj Županijske uprave će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik iz članka 28. ovog Zakona.

Članak 61.

(Rok za usklađivanje pravilnika o unutarnjem ustrojstvu)

Ravnatelj Županijske uprave će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona uskladiti pravilnik o unutarnjem ustrojstvu s odredbama ovog Zakona.

Članak 62.

(Započeti postupci)

Postupci koji nisu pravomoćno okončani do stupanja na snagu ovog Zakona završiti će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Članak 63.

(Stupanje na snagu i objavljivanje Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
-SKUPŠTINA-

Broj:

Široki Brijeg:

2024. godine

P R E D S J E D N I K

Ivan Jelčić

**OBRAZLOŽENJE
ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O INSPEKCIJAMA ŽUPANIJE ZAPADNOHERCEGOVAČKE**

I – USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovoga Zakona sadržan je u članku 15. točka g) i 26. stavku 1. točki e) Ustava Županije Zapadnohercegovačke, („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11).

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlog za donošenje ovog Zakona ogleda se u činjenici kako je Zakon o inspekcijama Županije Zapadnohercegovačke stupio na snagu 2009. godine i isti do sada nije imao izmjena i dopuna, a prilikom primjene istog uočene su određene manjkavosti i potreba da se pojedina zakonska rješenja prilagode promjenama koje su se dogodile u međuvremenu od stupanja na snagu predmetnog zakona do danas. Tendencija ovih izmjena i dopuna je da se ostvari prije svega tješnja suradnja gradskih odnosno općinskih i županijskih inspekcija, prije svega uvođenjem obveza gradskoj odnosno općinskoj inspekciji dostavljanja planova rada županijskoj inspekciji kada se radi o nadzoru provođenja županijskih zakona. Isto tako ovim izmjenama i dopunama se žele riješiti pojedini problemi na terenu s kojima se susreću inspektori u svome radu, pa su u tom smislu predložene strože kazne za osobe, kako fizičke tako i pravne, koje ne omogućuje inspektor postupanje, a osim toga uvodi se mogućnost postupanja inspektora bez prethodnog predstavljanja i regulira se postupanje u slučaju potrebe za pretragom prostorija. Također, ovim se izmjenama predlažu i rješenja za slučaj kada subjekt nadzora ne postupi po rješenju inspektora, a radi se o radnji koja se može izvršiti i putem druge osobe.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Člankom 1. Nacrta Zakona mijenja se članak 2. temeljnog propisa tako da se mijenja točka d) kojom se nanovo definira subjekt nadzora kako bi se jasnije odredio subjekt nadzora i dodaju nove točke g) i h) kojima se definiraju pojmovi poslovnog prostora i pismena iz razloga što je uočeno kako je to propušteno učiniti temeljnim propisom.

Člankom 2. Nacrta Zakona dopunjuje se članak 6. temeljnog propisa tako da se iza riječi „provođenja“ dodaje riječ „županijskih“. Navedena dopuna je učinjena iz razloga da se jasnije odredi na što se odnosi stručni nadzor županijske inspekcije nad gradskom odnosno općinskom inspekcijom.

Člankom 3. Nacrta Zakona mijenja se članak 9. temeljnog propisa i glasi:

„Na radnopravni status glavnih županijskih inspektora i županijskih inspektora primjenjuje se zakon kojim je ureden radno-pravni status državnih službenika u Županiji, osim ako ovim zakonom nije drugačije određeno“. Navedena izmjena je predložena iz razloga što je trenutno važeća odredba u temeljnom propisu bila nejasna.

Člankom 4. Nacrta zakona mijenja se članak 14. temeljnog propisa na način da se umjesto podnošenja kaznene prijave inspektor propisuje obveza obavještanja tužiteljstva o počinjenom

kaznenom djelu. Navedena izmjena je predložena iz razloga usklađivanja terminologije temeljnog zakona s terminologijom u Zakonu o kaznenom postupku u FBiH.

Člankom 5. Nacrta Zakona u članku 19. stavak (1) temeljnog propisa dodaje se nova točka j) koja glasi:

„j) daje mišljenje na godišnji program i plan rada gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela u provođenju županijskih propisa i prati izvješća gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela o izvršenju tih programa i planova rada“, a dosadašnje točke: j), k), l), m), n), o), p) i q) postaju točke: k), l), m), n), o), p), q) i r)“. Ova dopuna je izvršena kako bi se uvela obveza županijskoj inspekciji da daje mišljenje na planove rada gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela i da prati izvješća o realizaciji tih planova, a sve s ciljem izbjegavanja preklapanja inspekcijskih nadzora kod istog subjekta.

Člankom 6. Nacrta Zakona u članku 21. temeljnog propisa riječi: Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj „(Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06) koje uređuju“ zamjenjuju se riječima: „zakona kojima je uređena organizacija tijela uprave u Županiji“. Navedena izmjena je učinjena kako bi se izbjeglo zatvoreno pozivanje i potreba da se uslijed eventualnih izmjena i dopuna Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj mijenja i ovaj zakon.

Člankom 7. Nacrta Zakona u članku 22. temeljnog propisa u stavku (2) riječi: „Zakonu o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj („ Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 16/08), (u daljnjem tekstu: Zakon o državnim službenicima)“ zamjenjuju se riječima: „zakonu kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u Županiji.“ Navedena izmjena je učinjena kako bi se izbjeglo zatvoreno pozivanje i potreba da se uslijed eventualnih izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj mijenja i ovaj zakon.

Člankom 8. Nacrta Zakona u cijelom tekstu Zakona riječi: „Zakon o državnim službenicima“ mijenja se riječima: „zakon kojim je uređen radno-pravni status državnih službenika u Županiji“ u odgovarajućem padežu. Navedena izmjena je učinjena kako bi se izbjeglo zatvoreno pozivanje i potreba da se uslijed eventualnih izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Zapadnohercegovačkoj mijenja i ovaj zakon.

Člankom 9. Nacrta Zakona, u članku 26. stavak (4) temeljnog propisa, iza riječi: „godine“ dodaju se riječi:“ a ako se ne dostave do navedenog roka smatra se kako nema primjedbi“. Navedena dopuna je predložena iz razloga kako bi se razjasnilo što u slučaju ako županijska ministarstva ne daju svoje mišljenje na planove rada županijskih inspekcija do zadanog roka.

Člankom 10. Nacrta Zakona mijenja se članak 27. stavak (1) temeljnog propisa i glasi:

„(1) Županijski inspektor dužan je dostaviti mjesečno izvješće o svom radu glavnom županijskom inspektoratu koje služi za izradu izvješća glavnog županijskog inspektora.“ Navedena izmjena je učinjena iz razloga kako bi se uvela obveza županijskih inspektora da dostavljaju mjesečna izvješća o svom radu glavnom županijskom inspektoratu.

Člankom 11. Nacrta Zakona mijenja se članak 28. temeljnog propisa i glasi:

„Ravnatelj Županijske uprave donosi Pravilnik kojim se utvrđuju normativi za vršenje inspekcijskog nadzora iz mjerodavnosti inspekcija, sukladno utvrđenim listama provjera iz određenih upravnih oblasti“. Navedena izmjena je predložena kako bi bilo jasnije temeljem čega se određuju normativi za vršenje inspekcijskih nadzora.

Člankom 12 Nacrta Zakona, u članku 33. temeljnog propisa, vršene su izmjene stavaka (1), (2) i (3) kako bi se u temeljni propis uvele i osobe koje su visoko obrazovanje stekle po Bolonjskom sustavu studiranja

Člankom 13. Nacrta Zakona mijenja se članak 35. temeljnog propisa kako bi se povećala ekonomičnosti, pa je broj glavnih inspektora je smanjen sa pet na tri i povećala učinkovitosti županijskih inspekcija. Također je predloženo kako glavni inspektor osim ovlasti rukovođenja inspekcijom ima i ovlast obavljanja složenijih inspeksijskih nadzora.

Člankom 14. Nacrta Zakona u članku 39. stavak (1) temeljnog propisa iza riječi „nadzoru“ stavlja se interpunkcijski znak zarez (,) i dodaju riječi: „, niti izrađivati projekte, elaborate, studije i analize po narudžbi poslovnog subjekta uz naknadu“. Navedena dopuna predložena je kako bi se spriječilo da inspektori dođu u „sukob interesa“.

Člankom 15. Nacrta Zakona briše se članak 42. temeljnog propisa. Brisanje navedene odredbe predloženo je iz razloga što zakon kojima je uređen radnopravni status državnih službenika, što su i inspektori, ne poznaje pojam razrješenja.

Člankom 16. Nacrta Zakona, u nazivu članka 44. temeljnog propisa (1) riječi: „ Razrješenje i suspenzija“ mijenjaju se s riječi: „ Suspenzija“, dok se u stavku (1) i (2) riječi koje se odnose na razrješenje brišu. Navedeno brisanje predloženo je iz razloga što zakon kojima je uređen radnopravni status državnih službenika, što su i inspektori, ne poznaje pojam razrješenja.

Člankom 17. Nacrta Zakona u nazivu članka 45. temeljnog propisa riječi: „ razrješenju i“ brišu se, a isto je učinjeno i u stavku (1). Navedeno brisanje predloženo je iz razloga što zakon kojima je uređen radnopravni status državnih službenika, što su i inspektori, ne poznaje pojam razrješenja.

Člankom 18. Nacrta Zakona u članku 46. temeljnog propisa riječi: „Razrješenje“ i „razrješenje“ brišu se, Navedeno brisanje predloženo je iz razloga što zakon kojima je uređen radnopravni status državnih službenika, što su i inspektori, ne poznaje pojam razrješenja.

Člankom 19. Nacrta Zakona u članku 47. temeljnog propisa vršeno je brisanje riječi koje se odnose na razrješenje, te su riječi: „prestanka dužnosti“ zamijenjene s riječima: „početka suspenzije“. Navedena izmjena predložena je iz razloga što zakon kojima je uređen radnopravni status državnih službenika, što su i inspektori, ne poznaje pojam razrješenja, kao ni prestanak dužnosti.

Člankom 20. Nacrta Zakona mijenja se članak 50. temeljnog propisa na način da su jednim člankom objedinjeni inspektorati u sastavu Županijske uprave i inspekcije koje se nalaze u tim inspektoratima. Navedena izmjena je predložena iz razloga povećanja ekonomičnosti i učinkovitosti županijskih inspekcija, broj inspektorata je smanjen sa pet na tri .

Člankom 21. Nacrta Zakona dopunjuje se članak 51. stavak (1) temeljnog propisa na način da se iza riječi „rada“ stavlja zarez i dodaju riječi: „, ako drugim propisom nije drukčije određeno“. Navedena dopuna predložena je iz razloga što određeni zakoni predviđaju nadležnost drugih inspekcija (prosvjetna, upravna...) za nadzor nad provođenjem zakona, propisa i kolektivnih ugovora.

Člankom 22. Nacrta Zakona u članku 55. temeljnog propisa stavak (1) točka j) briše se, a dosadašnje točke k) i l) postaju točke j) i k). Navedena izmjena je predložena iz razloga što je uočeno kako je točka j) već sadržana u točki b) istog članka.

Člankom 23. Nacrta Zakona dopunjuje se članak 65. stavak (1) na način da se dodaje točka l) koja glasi: „vođenje zakonom propisane medicinske dokumentacije i evidencije te njihovo dostavljanje mjerodavnim institucijama.“. Navedena dopuna predložena je iz razloga što se prilikom rada županijske zdravstvene inspekcije na terenu uočilo kako je u temeljnom propisu propušteno navesti i ovu ovlast.

Člankom 24. Nacrta Zakona dopunjuje se stavak (1) članka 74. temeljnog propisa tako što se iza riječi „interesa“ dodaju riječi: „, ili što prijeti neposredna opasnost po zdravlje i život građana, materijalna dobra i okoliš“. Navedena dopuna predložena je kako bi se proširile određene izvanredne situacije kada je potrebno hitno obaviti inspeksijski nadzor.

Člankom 25. Nacrta Zakona iza članka 76. temeljnog propisa dodaje se članak 76a. koji glasi:

(1) Sukob nadležnosti između županijskih i gradskih odnosno općinskih inspekcijskih tijela rješavaju sporazumno ravnatelj Županijske uprave i gradonačelnik odnosno općinski načelnik u roku od tri dana od dana saznanja za sukob nadležnosti. (2) Ako sukob nadležnosti ne bude riješen sporazumno u roku iz stavka (1) ovog članka, sukob nadležnosti rješava Županijski sud u Širokom Brijegu. (3) U slučaju potrebe za poduzimanjem hitnih mjera prije donošenja odluke o rješavanju sukoba nadležnosti nadležan je županijski inspektor iz odgovarajuće upravne oblasti“. Ova dopuna predložena je iz razloga što je temeljni propis to propustio učiniti, a isto nije uređeno niti Zakonom o upravnom postupku.

Člankom 26. Nacrta Zakona predlaže se izmjena u članku 77. Stavak (1) i (3) točka a) temeljnog propisa. Ova izmjena predložena je iz razloga kako bi se proširile ovlasti inspektora i jasnije uredilo na koji način inspektor može ući i izvršiti pregled stambenih prostorija koje se koriste u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti.

Člankom 27. Nacrta Zakona iza članka 80. temeljnog propisa dodaju se članci 80a. i 80b.. Dodavanje članka 80a. predloženo je iz razloga kako bi se dala mogućnost inspektorima da ako smatraju kako rješenje kojim je subjektu nadzora utvrđeno određeno pravo nije sukladno materijalnom propisu, podnesu nadležnom tijelu prijedlog za poništenje ili ukidanje rješenja po pravu nadzora, dok se člankom 80b. predviđa obveza zabrane rada kućne radinosti ako se utvrdi da je rješenje o obavljanju domaće radinosti izdano bez prethodnog utvrđivanja posjeduje li subjekt nadzora sredstva i opremu za tu radinost.

Člankom 28. Nacrta Zakona iza članka 101. temeljnog propisa dodaje se članak 101a. kojim se predviđa obveza postupanja inspektora po ponovljenoj predstavi samo u slučajevima ako su iznesene nove činjenice ili ako prilikom razmatranja ranije predstave nisu uzete u obzir sve okolnosti od značaja za njihovu pravilnu ocjenu. Navedena dopuna predložena je kako bi se ukinula obveza postupanja inspektora po uzastopnim istovjetnim prijavama.

Člankom 29. Nacrta Zakona mijenja se članak 102 temeljnog propisa. Navedena izmjena predložena je kako bi se uvela mogućnost da ravnatelj uprave izdaje nalog za inspekcijski nadzor, što je bitno ukoliko je pojedino radno mjesto glavnog inspektora upražnjeno, a također su uvedene nove stavke (ime i prezime izdavatelja, naziv inspektorata, pouka o prekršaju) za koje je uočeno kako nedostaju u temeljnom propisu.

Člankom 30. Nacrta Zakona u članku 109. stavak (2) temeljnog propisa riječ: „ rada“ briše se. Navedena izmjena predložena je iz razloga kako bi se svim inspektorima dala mogućnost ulaska u sve prostorije za koje imaju opravdan razlog smatrati kako su podložne inspekcijskom nadzoru.

Člankom 31. Nacrta Zakona mijenja se članak 111. temeljnog propisa na načina da se jasnije opisuje na koji način je zabranjeno sprječavanje i ometanje inspektora u obavljanju inspekcijskog nadzora.

Člankom 32. Nacrta Zakona mijenja se članak 116. temeljnog propisa. Navedena izmjena predložena je kako bi se na najmanju moguću mjeru svela mogućnost izbjegavanja nadzora na način da se predlaže da inspekcijskom nadzoru ne mora biti nazočna odgovorna osoba ili osoba koju on odredi već se inspekcijski nadzor može izvršiti u prisustvu bilo koje osobe uposlene u subjektu nadzora i od bilo kojeg zaposlenika se može zatražiti dostava dokumentacije o čemu se donosi zaključak.

Člankom 33. Nacrta Zakona iza članka 117. temeljnog propisa dodaju se članci 117a, i 117b. Člankom 117a. predviđa se kad inspektor može poduzimati radnje bez prethodnog predstavljanja, dok se člankom 117b. predviđa pod kojim okolnostima i na koji način se može ući u stan ili drugu prostoriju kako bi se izvršila pretraga.

Člankom 34. Nacrta Zakona u članku 121. temeljnog propisa u stavku (1) brojka „24“ zamjenjuje se brojkom „48“, kako bi se produžio rok za pokretanje prekršajnog postupka ili prijavu kaznenog dijela, te se dodaje stavak (2) kojim se predviđa na koji način se postupa s oduzetim predmetima podložnim brzom kvarenju ili za čije su čuvanje potrebna znatna materijalna sredstva.

Člankom 35 Nacrta Zakona u članku 123. riječi: „osobu koju on ovlasti“ zamjenjuje se riječima: „bilo kojeg zaposlenika koji je u radnom odnosu kod subjekta nadzora“. Navedena izmjena predložena je kako bi se ovaj članak usuglasio s odredbom članka 32. predloženih izmjena i dopuna odnosno s člankom 116. temeljnog propisa.

Člankom 36. Nacrta Zakona u članku 124. stavak (2) riječ policije zamjenjuje se riječima policijske uprave. Navedena izmjena predložena je kako bi se jasnije odredilo koje policijsko tijelo je nadležno za postupanje, kao i radi usklađivanja izričaja temeljnog propisa.

Člankom 37. Nacrta Zakona u članku 126. temeljnog propisa u stavku (1) riječ policije zamjenjuje se riječima policijske uprave dok se u stavku (2) iza riječi: „ nadzora“ dodaju riječi: „ i na usmeni zahtjev županijskog inspektora iako o tome nije bila prethodno izviještena“, kako bi se jasnije odredilo kako je policijsko tijelo dužno postupiti po zahtjevu inspektora za pružanje pomoći ako očekuje pružanje fizičkog otpora prilikom inspekcijskog nadzora i na njegov usmeni zahtjev bez obzira što o tom nije bila prethodno obaviještena.

Člankom 38. Nacrta Zakona mijenja se stavak (2) članka 127. temeljnog propisa kako bi se predvidjela obveza svih inspektora da sačinjavaju poseban zapisnik ukoliko više inspektora iz različitih upravnih oblasti istovremeno vrši inspekcijski nadzor kod istog subjekta nadzora. Navedena izmjena je predložena kako bi se izbjegle komplikacije koje bi se mogle javiti prilikom daljnjeg postupanja, donošenja rješenja, pojavljivanja na sudu itd.

Člankom 39. Nacrta Zakona u članku 133. temeljnog propisa u stavku (1) dodaje se nova točka s) koja glasi: „ zabraniti subjektu nadzora daljnje angažiranje zatečenih osoba bez uređenja njihovog radno-pravnog statusa;“. Navedena dopuna je predložena jer je prilikom rada na terenu inspekcija uočeno kako je to propušteno temeljnim propisom.

Člankom 40. Nacrta Zakona mijenja se članak 141. temeljnog propisa. Navedena dopuna predložena je kako bi se jasnije uredilo kada se izriče mjera zabrane rada..

Člankom 41. Nacrta Zakona, iza članka 141. temeljnog propisa dodaju se članci 141a. i 141b.. Predloženim člankom 141a. uređuje se zabrana rada i njeno trajanje subjektu nadzora kod kojeg je utvrđeno postojanje više prekršaja, dok se člankom 141b. uređuje postupanje inspektora u slučaju kada subjekt nadzora ne izvrši rješenje kojim je izrečena mjera zabrane rada ili naloženo otklanjanje nedostataka takve prirode da ugrožavaju javni interes..

Člankom 42. Nacrta Zakona u članku 143 stavak (1) temeljnog propisa iza riječi uprave stavlja se interpunkcijski znak zarez (,) i dodaju riječi: „a određeni podatci i odluke mogu se napisati rukom“. Navedena dopuna predložena je kako bi se naglasilo što inspektor može prilikom postupanja unijeti u predmetni obrazac.

Člankom 43. Nacrta Zakona u članku 145. stavak (1) temeljnog propisa dodaju se riječi „o čemu donosi rješenje“. Navedena dopuna predložena je iz razloga što je uočeno kako je to propušteno učiniti prilikom donošenja temeljnog propisa.

Člankom 44. Nacrta Zakona, u članku 146. temeljnog propisa dodaje se stavak (7), koji glasi: „(7) Smještaj i čuvanje privremeno oduzete robe ili predmeta prekršaja traje do konačnosti i izvršnosti prekršajnog naloga ili pravomoćnosti sudske odluke kojom je subjekt nadzora od kojeg su privremeno oduzeti roba ili predmeti proglašeni krivim za počinjeni prekršaj“. Ova dopuna predložena je kako bi se predvidjelo do kada se vrši čuvanje privremeno oduzetih predmeta.

Člankom 45. Nacrta Zakona, u članku 147. temeljnog propisa u stavku (1) iza riječi: „prodati“ dodaju se riječi: „putem izravne pogodbe vodeći računa o vrsti, prirodi i stanju privremeno oduzete

imovine i najboljem interesu Županije.“, te se dodaju stavci (3) i (4). Navedena dopuna predložena je kako bi se jasnije odredilo na koji način s vrši prodaja robe i predmeta koji su podložni kvarenju i kako bi se odredilo što treba učiniti s novcem dobivenim od prodaje.

Člankom 46. Nacrta Zakona, u članku 148. temeljnog propisa, dodaje se stavak (5). Navedena dopuna predložena je kako bi se reguliralo što učiniti s robom ili predmetima čiji je promet zabranjen a za koju je potrebno osigurati smještaj i čuvanje do uništenja, a što je propušteno učiniti prilikom donošenja temeljnog propisa.

Člankom 47. Nacrta Zakona u članku 149. temeljnog propisa mijenja se stavak (1) i (5). Navedena izmjena je predložena, uzimajući u obzir prethodne članke temeljnog propisa kojima je uređeno postupanje s privremeno oduzetom robom ili predmetima koji su podložni kvarenju ili robe i predmeta čiji je promet zabranjen, kako bi se izbjegla prodaja robe prije konačnosti ili izvršnosti prekršajnog naloga, a da nakon tog, prekršajni postupak završi oslobađajućim ishodom.

Člankom 48. Nacrta Zakona u članku 161. temeljnog propisa, iza stavka (2) dodaje se stavak (3). Navedena dopuna predložena je kako bi se utvrdila obveza donošenja zaključka o dozvoli izvršenja rješenja i u slučaju donošenja usmenog rješenja o nalaganju mjera.

Člankom 49. Nacrta Zakona u članku 162. temeljnog propisa iza stavka (2) dodaju se stavci (3), (4), (5) i (6). Navedena dopuna predložena je kako bi se uredilo kada se rješenje može izvršiti na dan blagdana, nedjeljom i noću, koji je rok za prisilno izvršenje, da se rješenje izvrši na način koji je najpovoljniji subjektu nadzora i tko snosi troškove postupka.

Člankom 50. Nacrta Zakona mijenja se stavak (3) članka 164. temeljnog propisa. Navedena izmjena predložena je iz razloga usklađivanja temeljnog propisa sa Zakonom o prekršajima.

Člankom 51. Nacrta Zakona u članku 165. temeljnog propisa stavak (4) se briše. Navedena izmjena predložena je iz razloga što se idućim člancima ovih izmjena i dopuna uređuje postupak prisilnog izvršenja putem druge osobe.

Člankom 52. Nacrta Zakona iza članka 165. temeljnog propisa dodaje se članak 165a. . Navedena dopuna predlaže se kako bi se zakonom predvidjelo postupanje u slučaju potrebe za prisilnim izvršenjem. Predloženo je rješenje koje se temelji na Zakonu o javnim nabavkama.

Člankom 53. Nacrta Zakona u Poglavlju VII temeljnog propisa- Postupak inspeksijskog nadzora iza članka 170., dodaje se odjeljak H) Dostava pismena u inspeksijskom nadzoru i članci 170a., 170b., 170c. i 170d.. Navedena dopuna predložena je iz razloga što jasnijeg reguliranja dostave pismena.

Člankom 54. Nacrta Zakona u članku 171. temeljnog propisa, u stavku (2) riječ : „osam“, zamjenjuje se riječi: „pet“. Navedena izmjena predložena je kako bi se skratio rok za postupanje po zamolbi inspekcije.

Člankom 55. Nacrta Zakona u članku 173. temeljnog propisa mijenja se stavak (1). Navedena izmjena predložena je iz razloga kako bi se jasnije odredilo o kojim se izvješćima radi.

Člankom 56. Nacrta Zakona iza članka 173. temeljnog propisa, dodaje se članak 173a. koji glasi. Navedenom dopunom predlaže se obveza gradskih i općinskih inspekcija dostavljanja godišnjih, tromjesečnih i mjesečnih planova vršenja inspeksijskih nadzora u provođenju županijskih zakona. Ovom dopunom izbjeci će se situacije da različite inspekcije u kratkom vremenskom razdoblju vrše inspeksijske nadzore kod istog subjekta.

Člankom 57. Nacrta Zakona u članku 174. temeljnog propisa u stavku (3) iza riječi: „inspekciju“ stavlja se interpunkcijski znak zarez (,) i dodaju riječi: „ a troškovi nastali obavljanjem inspeksijskog nadzora od strane županijske inspekcije iz stavka (1) ovog članka, padaju na teret gradskog odnosno općinskog tijela uprave u čiju nadležnost spada taj inspeksijski nadzor“. Ova dopuna predložena je kako bi se na neki način prisililo gradove i općine koje nemaju popunjena

radna mjesta pojedinih inspekcija, a čije bi poslove obavljali županijski inspektori, da izvrše popunu tih radnih mjesta.

Člankom 58. Nacrta Zakona u mijenjane su pojedine odredbe članka 177. temeljnog propisa, kojima su uređene kaznene odredbe. Navedene izmjene su predložene kako bi se proširio krug osoba koje mogu biti kažnjene ako ne omoguće inspektorima vršenje inspeksijskog nadzora.

Člankom 59. Nacrta Zakona, iza članka 177. temeljnog propisa, dodaje se novi članak 177a.. Navedena dopuna predložena je kako bi se strože kaznile osobe, pravne i fizičke, koje fizičkom silom, verbalnim vrijeđanjem i prijetnjama sprječavaju ili otežavaju inspektorima obavljanje inspeksijskog nadzora

Člankom 60. Nacrta Zakona određuje se rok za donošenje Pravilnika o normativima za vršenje inspeksijskog nadzora.

Člankom 61. Nacrta Zakona određuje se rok za donošenje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Županijske uprave, s obzirom da se predloženim izmjenama i dopunama predviđa smanjenje broja inspektorata.

Člankom 62. Nacrta Zakona uređuje se po kojim propisima će se završiti započeti postupci prije stupanja na snagu ovog Zakona.

Člankom 63. Nacrta Zakona određuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

IV – FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Županije Zapadnohercegovačke, što je vidljivo iz Obrasca IFP NE.

V- OPIS KONZULTACIJA PRILIKOM IZRADE PROPISA

Rješenjem ministra pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke broj:03-06-02-104-2/24 od 05.02.2024. godine imenovano je povjerenstvo za izradu Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Županije Zapadnohercegovačke, koje se sastoji od šest članova od kojih su tri iz Uprave za inspeksijske poslove Županije Zapadnohercegovačke, te tri člana iz Ministarstva pravosuđa i uprave Županije Zapadnohercegovačke. Navedeno povjerenstvo je radilo na način da su se održavali radni sastanci, a između sastanaka rad se odvijao u vidu komunikacije putem elektroničke pošte pa bi na radnim sastancima prijedlozi koji su davani putem elektroničke pošte nakon inkorporacije u predmetni nacrt bili razmatrani na radnim sastancima. 19.02.2024. godine upućen je akt gradovima i općinama na području Županije Zapadnohercegovačke kojim su upoznati kako je u tijeku izrada predmetnog nacrta te su isti pozvani da daju svoje primjedbe i sugestije. Općina Posušje dostavila je prijedloge tržišnog, urbanističko-građevinskog i sanitarnog inspektora Općine Posušje, kao i pomoćnika općinskog načelnika u Službi za gospodarstvo. Pojedini prijedlozi su prihvaćeni i inkorporirani u nacrt, dok prijedlozi koji se odnose na dodatak na plaću, na ukidanje pojedinih općinskih inspekcija, uvođenje komunalnih redara i izmjene zakona o ugostiteljskoj djelatnosti nisu usvojene. Primjedba koja se odnosi na visinu dodatka na plaću nije mijenjana iz razloga što je u proceduri izrada županijskog zakona o plaćama, kojim će se regulirati i ovaj dodatak, a općinska i gradska tijela uprave plaće svojih uposlenika svakako uređuju svojim odlukama pa trenutno nema zapreke da se dodatak na plaću uredi tim odlukama kako je predloženo od inspektora iz Općine Posušje. Primjedba koja se odnosi na ukidanje pojedinih općinskih inspekcija, uvođenje komunalnih redara i izmjene Zakona o ugostiteljskoj

djelatnosti nisu usvojene jer se to ne može mijenjati izmjenama Zakona o inspekcijama koji je provedbeni propis. Ostali gradovi i općine kojima je bio poslan dopis za dostavu primjedbi i prijedloga koji bi se eventualno ugradili u Nacrt Zakona, nisu se odazvali.

Nakon što je izrađen Prednacrt Zakona isti je uz popratni akt od 06.06.2024. godine upućen Upravi za inspekcijske poslove Županije Zapadnohercegovačke i gradovima i općinama na području Županije Zapadnohercegovačke te im je dan rok do 21.06.2024. godine da istaknu eventualne primjedbe na predmetni Prednacrt. Svoje primjedbe istakli su Grad Ljubuški i Općina Posušje. Primjedba Grada Ljubuškog odnosila se na pogrešno označavanje točke koja je dodana u članku 38. Prednacrt, a koja je greškom bila označena kao nova točka r) u članku 133. stavak (1) temeljnog teksta, iako već postoji točka r) u navedenom članku. Primjedba je usvojena i izvršen je ispravak tako da se dodaje nova točka s). Druga primjedba Grada Ljubuškog odnosila se na članak 52. Prednacrt kojim je dodano novo poglavlje: Dostava pismena u postupku inspekcijskog nadzora i članci 170a., 170b., 170c. i 170d., a istaknuto je kako je predložena dopuna u suprotnosti sa važećim odredbama zakonskih propisa i da ista ide na štetu stranke. Smatramo kako primjedba nije opravdana, prije svega jer je Zakon o upravnom postupku ostavio mogućnost da se za posebne upravne postupke predvide i drukčija pravila nego što su predviđena tim zakonom, a smatramo kako je reguliranje dostavljanja na ovaj način potrebno i radi tog što se postupak inspekcijskog nadzora vrši po ubrzanom postupku i na ovaj način bi se izbjeglo odugovlačenje od strane subjekta nadzora. Primjedbe Općine Posušje odnosile su se na članak 27., 38. (kao i kod Grada Ljubuškog), 51., 54. i 55. Prednacrt. Primjedba na članak 27. Prednacrt odnosila se na to kako je Zakonom o inspekcijama Federacije BiH predviđeno da inspektori ukoliko utvrde da rješenje kojim je subjektu nadzora utvrđeno određeno pravo nije sukladno materijalnom propisu iz oblasti koju nadzire, o tome će obavijestiti upravnog inspektora da sukladno Zakonu poduzme odgovarajuće aktivnosti prema mjerodavnom tijelu radi njegova poništenja ili ukidanja po pravu nadzora. Smatramo da je predložena dopuna bolje rješenje od navedene odredbe Zakona o inspekcijama FBiH zato jer ako je već utvrđeno kako je rješenje u suprotnosti s materijalnim propisom nema potrebe za uključivanjem upravnog inspektora jer se time predviđa još samo jedan korak kojim se produžava postupak inspekcijskog nadzora, a upravni inspektor ne bi imao nikakve veće mogućnosti od postupajućeg inspektora tj. i on bi mogao samo podnijeti prijedlog za poništenje odnosno ukidanje po pravu nadzora. Druga primjedba na ovaj članak se odnosila na predloženu dopunu odnosno članak 80b. kojim je reguliran inspekcijski nadzor kućne radinosti tj. hoće li postupajući inspektor prekoračiti svoju mjerodavnost s obzirom kako je domaća radinost uređena Zakonu o obrtu i srodnim djelatnostima FBiH. Ova primjedba je razmotrena i mišljenja smo kako ista nije opravdana iz razloga jer je navedenim zakonom predviđeno kako inspekcijske poslove u provedbi ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrše nadležne inspekcije u skladu sa propisima iz oblasti inspekcijskog nadzora. Primjedba na članak 51. Prednacrt može se sažeti u smjeru kako ne bi trebao postupajući inspektor određivati drugu osobu putem koje će se izvršiti rješenje putem prinude iz razloga što su inspektori samo uposlenici i nemaju ovlast odabira izvođača i potpisivanja ugovora s istim. Primjedbu smatramo neopravdanom iz razloga što su inspektori državni službenici s posebnim ovlastima, a upravo ovom dopunom im se te ovlasti proširuju. Primjedbe na članke 54. i 55. Prednacrt odnose se na obvezatnost dostavljanja planova rada i izvješća općinskih, odnosno gradskih inspekcija, o inspekcijskim nadzorima u provođenju županijskih zakona. Primjedbe su istaknute jer smatraju kako će obveza dostavljanja mjesečnih, tromjesečnih i godišnjih planova vršenja inspekcijskih nadzora opteretiti gradske i općinske inspekcije, prema ovoj primjedbi upitna je i svrha koja se želi postići tj. izbjegavanje učestalih inspekcijskih nadzora kod istog subjekta nadzora, pa navode kako se ne može planirati broj prijava i kako se ne može izbjeći da više inspekcija vrši nadzor kod istog subjekta nadzora u nekom kraćem

vremenskom razdoblju s obzirom da pojedini zakoni predviđaju kako ispunjenost uvjta za obavljanje određenih djelatnosti utvrđuju nadležne inspekcije u roku od 30 dana, pa samim tim će više inspekcija biti kod istog subjekta u tom razdoblju. Isto tako navode kako ukoliko izostane nadzor neke od inspekcija može doći do tog da subjekt nadzora radi suprotno propisima. Smatramo ovu primjedbku neopravdanom, prije svega što se planovi rada odnose na planirane inspekcijske nadzore a ne inspekcijske nadzore inicirane od strane fizičkih i pravnih osoba. Isto tako, to što inspekcijski nadzor nije planiran kod određenog subjekta ne stvara smetnju da se on izvrši pogotovo uzimajući u obzir činjenicu da je postupajući inspektor, ako utvrdi propuste iz nadležnosti druge inspekcije, obavezan o tom izvijestiti tu inspekciju. Obveza koja se uvodi predmetnom dopunom ne bi trebala stvarati preveliko preopterećenje općinskim i gradskim inspekcijama jer se planovi trebaju odnositi samo na planirane nadzore vezane za izvršenje županijskih zakona, a obveza dostavljanja mjesečnih i tromjesečnih planova rada predviđena je s ciljem kako bi Županijska uprava bila izvještena ukoliko dođe do izmjene godišnjih planova rada.

VI-MIŠLJENJA MJERODAVNIH TIJELA

Sukladno odredbama Poslovnika o radu Vlade Županije Zapadnohercegovačke, Ministarstvo je izradeni Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Županije Zapadnohercegovačke 03.07.2024. godine uputilo Uredu za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke i Ministarstvu financija Županije Zapadnohercegovačke kako bi dali mišljenja iz svoje nadležnosti na isti.

Dana 10.07.2024. godine zaprimljeno je Mišljenje Ureda za zakonodavstvo Vlade Županije Zapadnohercegovačke broj 11-212-1/24 od 09.07.2024. godine na predmetni prijedlog Zakona. Navedeno mišljenje sastavni je dio ovog obrazloženja. Ministarstvo je nakon razmatranja usvojilo primjedbku navedene u mišljenju Ureda za zakonodavstvo Županije Zapadnohercegovačke i izvršilo predložene ispravke.

Dana 23.08.2024. godine zaprimljen je akt Ministarstva financija Županije Zapadnohercegovačke broj 04-02-02-540/24 od 08.07.2024. godine u kojem je, između ostalog, navedeno kako je Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke mišljenja da se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Županije Zapadnohercegovačke može uputiti u daljnju proceduru, te nije istaklo primjedbku na navedeni nacrt. Navedeni akt je sastavni dio ovog obrazloženja.